

# STUDIO LEGALE

Civile- Amministrativo- Penale

Avv. Cinzia Ammirati  
Avv. Francesca Re  
Avv. Gianni Baldini

Avv. Filomena Gallo  
Avv. Angioletto Calandrini  
Avv. Massimo Clara

## REGIONE Campania

AL PRESIDENTE DELLA REGIONE Campania

ALL'ASSESSORE ALLA SALUTE

DIFFIDA AD ADEMPIERE

L'Associazione **Luca Coscioni** per la libertà di ricerca scientifica in persona del suo legale rappresentante avv. Filomena Gallo, con sede in Roma, Via di Torre Argentina 76, con :

- **L'Associazione L'ALTRA CICOGNA**, con sede in Quartu Sant'Elena (CA), Via Bach n.4 in persona del Presidente Dott.ssa Laura Pisano;
- **L'Associazione AIDAGG** (Associazione Italiana per la Donazione Altruistica e Gratuita di Gameti), con sede in Roma, Viale 21 Aprile n. 12 in persona del Presidente Prof.ssa Laura Volpini;
- **L'Associazione "HERA ONLUS"** (Organizzazione Non Lucrativa di Utilità Sociale) , con sede in Sant'Agata Li Battiati, Via Barriera del Bosco n. 51/53 (EX 9/A),, in persona del presidente e legale rappresentante, Prof. Mario Gambera, C.F.: 93065320876;
- **L'Associazione AMICA CICOGNA ONLUS**, con sede in Salerno, Via R. Giordano n. 8, in persona del Presidente Avv. Filomena Gallo;
- **L'Associazione SOS Infertilità**, con sede in Milano, in persona del Presidente dott.ssa Rossella Bartolucci.

tutte rappresentate e difese, congiuntamente e disgiuntamente, dall'Avv. Prof. Filomena Gallo del foro di Salerno (C.F.: GLLFMN68E55Z133V), dall'Avv. Angioletto Calandrini del foro di Benevento (C.F.: CLNNLT77R18A783A), dall'Avv. Prof. Gianni Baldini del foro di Firenze (C.F.: BLDGNN69R17A390U), dall'Avv. Cinzia Ammirati del foro di Roma (C.F.: MMRCNZ66R58C349Q), dall'Avv. Massimo Clara del foro di Milano (C.F.: CLRMSM53D25F205R), i quali dichiarano di voler ricevere tutte le comunicazioni e notificazioni inerenti il presente procedimento ai seguenti indirizzi PEC: [avvfilomenagallo@pec.ordineforense.salerno.it](mailto:avvfilomenagallo@pec.ordineforense.salerno.it) - [giannibaldini@firenze.pecavvocati.it](mailto:giannibaldini@firenze.pecavvocati.it) - [massimo.clara@milano.pecavvocati.it](mailto:massimo.clara@milano.pecavvocati.it) [cinziaammirati@ordineavvocatiroma.org](mailto:cinziaammirati@ordineavvocatiroma.org) - [avvangiolettocalandrini@puntopec.it](mailto:avvangiolettocalandrini@puntopec.it) al n. fax 06.233245263 - e agli effetti del procedimento in epigrafe tutte elettivamente domiciliate in ROMA, in via Paulucci De' Calboli n. 60 Studio legale Cinzia Ammirati, in virtù di mandato in calce al presente atto,

[avvfilomenagallo@pec.ordineforense.salerno.it](mailto:avvfilomenagallo@pec.ordineforense.salerno.it) - [giannibaldini@firenze.pecavvocati.it](mailto:giannibaldini@firenze.pecavvocati.it) -  
[massimo.clara@milano.pecavvocati.it](mailto:massimo.clara@milano.pecavvocati.it) - [cinziaammirati@ordineavvocatiroma.org](mailto:cinziaammirati@ordineavvocatiroma.org) -  
[avvangiolettocalandrini@puntopec.it](mailto:avvangiolettocalandrini@puntopec.it)

Tel:06.37518534-06.37357007 -

Studio legale Cinzia Ammirati in ROMA, in via Paulucci De' Calboli n. 60

# STUDIO LEGALE

Civile- Amministrativo- Penale

Avv. Cinzia Ammirati  
Avv. Francesca Re  
Avv. Gianni Baldini

Avv. Filomena Gallo  
Avv. Angioletto Calandrini  
Avv. Massimo Clara

## PREMESSO CHE

- *La legge 40 del 2004 al CAPO IV “REGOLAMENTAZIONE DELLE STRUTTURE AUTORIZZATE ALL’APPLICAZIONE DELLE TECNICHE DI PROCREAZIONE MEDICALMENTE ASSISTITA”, all’art. 10 comma 2 (Strutture autorizzate) prevede che:*
  - 2. *Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano definiscono con proprio atto, entro tre mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge:*
    - a) *i requisiti tecnico-scientifici e organizzativi delle strutture;*
    - b) *le caratteristiche del personale delle strutture;*
    - c) *i criteri per la determinazione della durata delle autorizzazioni e dei casi di revoca delle stesse;*
    - d) *i criteri per lo svolgimento dei controlli sul rispetto delle disposizioni della presente legge e sul permanere dei requisiti tecnico-scientifici e organizzativi delle strutture.*
- Contrariamente a quanto richiesto dall’art. 10 comma 2 della legge 40 del 2004, le linee guida regionali attualmente in vigore sono precedenti alla legge 40/04. Nello specifico **la Delibera Giunta Regionale n.518 del 7 Febbraio 2003** “Adozione requisiti minimi strutturali, tecnologici, organizzativi e procedure autorizzative per le strutture che erogano attività di Biologia e Medicina della riproduzione”;
- Con deliberato della Conferenza delle Regioni del 4 settembre 2014 venivano indicate le discipline regolamentari che ciascuna regione dovrebbe recepire per rendere esecutiva ed effettiva la Sentenza della Corte Costituzionale n. 162/14. Al contempo veniva individuato il tariffario di riferimento sia per l’inserimento nei LEA regionali, sia in vista del futuro inserimento nei LEA Nazionali;
- Ad oggi nessuna delibera di recepimento è stata emanata, come invece è avvenuto nelle altre regioni italiane al fine di consentire l’accesso alle tecniche con donazione di gameti.
- La Regione Campania non prevede alcun LEA aggiuntivo regionale per la fecondazione medicalmente assistita;

## RITENUTO CHE

[avvfilomenagallo@pec.ordineforense.salerno.it](mailto:avvfilomenagallo@pec.ordineforense.salerno.it) - [giannibaldini@firenze.pecavvocati.it](mailto:giannibaldini@firenze.pecavvocati.it) -  
[massimo.clara@milano.pecavvocati.it](mailto:massimo.clara@milano.pecavvocati.it) - [cinziaammirati@ordineavvocatiroma.org](mailto:cinziaammirati@ordineavvocatiroma.org) -  
[avvangiolettocalandrini@puntopec.it](mailto:avvangiolettocalandrini@puntopec.it)

Tel:06.37518534-06.37357007 –

Studio legale Cinzia Ammirati in ROMA, in via Paulucci De’ Calboli n. 60

# STUDIO LEGALE

Civile- Amministrativo- Penale

Avv. Cinzia Ammirati  
Avv. Francesca Re  
Avv. Gianni Baldini

Avv. Filomena Gallo  
Avv. Angioletto Calandrini  
Avv. Massimo Clara

- Attualmente i cittadini campani risultano penalizzati relativamente all'accesso alle cure nelle poche strutture pubbliche che applicano PMA, sia per tempi di attesa che per servizi offerti;
- Tali pazienti in questi anni sono stati costretti a recarsi in altre regioni per accedere a servizi sia pubblici che in convezione, con aggravio di spesa per le finanze regionali e per i pazienti stessi;
- A differenza delle altre regioni come Toscana e Lombardia a cui la maggior parte dei pazienti ora si rivolge per accedere a tutte le tecniche di PMA, in Campania non esistono strutture pubbliche idonee a rispondere, in tempi brevi, a tutte le richieste terapeutiche dei pazienti, ne' tanto meno esistono strutture private convenzionate in grado di offrire tali servizi;
- Allo stesso tempo, risulta inattuata la costituzione di una commissione ufficiale, con la rappresentanza di centri medici pubblici e privati e pazienti, finalizzato alla risoluzione ed al monitoraggio delle problematiche inerenti la PMA;
- Il mancato recepimento del deliberato della Conferenza delle Regioni 4 settembre 2014 impedisce alle coppie residenti in Campania l'accesso alle tecniche eterologhe costringendole a farsi carico di maggiori costi per usufruirne all'estero o in altre regioni più virtuose (col rischio di spese per compensazioni relative alla mobilità interregionali o domande risarcitorie).

## CONSIDERATO

-la natura del diritto azionato: nella duplice valenza di libertà fondamentale (realizzazione di un progetto genitoriale) e diritto alla salute;

-la patologia rilevata: sterilità/infertilità non altrimenti superabile;

-i tempi rapidi di esecuzione: richiesti ai fini dell'efficacia e dell'efficienza della prestazione connessi alle *chances riproduttive* legate all'età della donna;

-la qualificazione della prestazione: inserita nei LEA di alcune regioni e in quelli nazionali (di prossima emanazione);

come espressamente precisato dalle pronunce della Corte Costituzionale (cfr in particolare Sent n 151/09 e 162/15; 96/15 e Corte EDU 28.08.2012), la pretesa azionata si configura come diritto fondamentale della persona che anche in assenza di prescrizioni normative e regolamentari di dettaglio i sistemi sanitari regionali e quello nazionale devono necessariamente garantire, con la conseguenza che onde garantire una unitaria e uniforme attuazione del diritto costituzionale alla salute ex art 32 Cost., tutti i cittadini italiani devono poter accedere alla prestazione in condizioni di parità.

[avvfilomenagallo@pec.ordineforense.salerno.it](mailto:avvfilomenagallo@pec.ordineforense.salerno.it) - [giannibaldini@firenze.pecavvocati.it](mailto:giannibaldini@firenze.pecavvocati.it) -  
[massimo.clara@milano.pecavvocati.it](mailto:massimo.clara@milano.pecavvocati.it) - [cinziaammirati@ordineavvocatiroma.org](mailto:cinziaammirati@ordineavvocatiroma.org) -  
[avvangoletto@calandrini@puntopec.it](mailto:avvangoletto@calandrini@puntopec.it)

Tel:06.37518534-06.37357007 –

Studio legale Cinzia Ammirati in ROMA, in via Paulucci De' Calboli n. 60

# STUDIO LEGALE

Civile- Amministrativo- Penale

Avv. Cinzia Ammirati  
Avv. Francesca Re  
Avv. Gianni Baldini

Avv. Filomena Gallo  
Avv. Angioletto Calandrini  
Avv. Massimo Clara

In tal senso il meccanismo della mobilità regionale ha assicurato nel corso degli anni di superare le difficoltà e le differenze tra i vari sistemi regionali assicurando l'accesso uniforme alla prestazione. Come è noto analogo sistema, con il recepimento della direttiva UE 2011/24/UE deve ritenersi applicabile in ambito di paesi intra UE.

In particolare si rileva che le Regioni con le delibere della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 4 e del 25 settembre 2014 hanno assunto l'impegno formale a consentire l'esecuzione delle tecniche di PMA omologa ed eterologa anche mediante meccanismi di mobilità interregionale. In particolare *"ribadito il principio di considerare la PMA (sia l'omologa che l'eterologa) un LEA, in attesa, come richiesto, del loro inserimento nel DPCM sui livelli essenziali di assistenza"*, ha definito *"per questa fase transitoria una tariffa unica convenzionale che quantifichi i costi per queste attività anche al fine di regolare le eventuali compensazioni relative alla mobilità interregionale"*. Sono state dunque condivise tariffe convenzionali comuni, rimettendo però a ciascuna Regione la questione della partecipazione alla spesa, pur nella condivisione del principio che essa avrebbe riguardato *"la somma dei ticket per le prestazioni previste ed effettuate per questa tecnica di fecondazione nel rispetto dell'attuale normativa in materia di specialistica ambulatoriale"*,

## DIFFIDANO

Il Presidente della Regione Campania anche in funzione delle deleghe alla sanità:

- A provvedere all'istituzione della commissione idonea all'emanazione di nuove linee guida regionali conformi alla legge 40/2004 e linee guida nazionali nonché alla realizzazione dei sistemi di controllo sulla mobilità extraregione previsti dallo stesso D.A. in via provvisoria ed in vista di un futuro miglioramento con la previsione di sistemi più efficaci;
- A dare immediata attuazione al deliberato della Conferenza delle Regioni del 4 e del 25 settembre 2014;
- A recepire, anche in via provvisoria, al fine di consentire un sostegno economico concreto alle coppie, il tariffario individuato dalla Conferenza delle Regioni, provvedendo ad individuare le modalità di attuazione e l'eventuale ticket.

## CHIEDONO

- di essere messi a conoscenza del nominativo del responsabile del procedimento, con indicazione dei recapiti ed orari di ricevimento.
- Di avere accesso agli atti ed alla documentazione amministrativa.

[avvfilomenagallo@pec.ordineforense.salerno.it](mailto:avvfilomenagallo@pec.ordineforense.salerno.it) - [giannibaldini@firenze.pecavvocati.it](mailto:giannibaldini@firenze.pecavvocati.it) -  
[massimo.clara@milano.pecavvocati.it](mailto:massimo.clara@milano.pecavvocati.it) - [cinziaammirati@ordineavvocatiroma.org](mailto:cinziaammirati@ordineavvocatiroma.org) -  
[avvangiolettocalandrini@puntopec.it](mailto:avvangiolettocalandrini@puntopec.it)

Tel:06.37518534-06.37357007 -

Studio legale Cinzia Ammirati in ROMA, in via Paulucci De' Calboli n. 60

# STUDIO LEGALE

Civile- Amministrativo- Penale

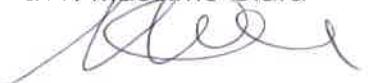
Avv. Cinzia Ammirati  
Avv. Francesca Re  
Avv. Gianni Baldini

Avv. Filomena Gallo  
Avv. Angioletto Calandrini  
Avv. Massimo Clara

Milano-Firenze-Roma, 14giugno 2016

avv. Filomena Gallo  


avv. Angioletto Calandrini  


avv. Massimo Clara  


avv. Gianni Baldini  


avv. Cinzia Ammirati  


avv. Francesca RE  


*Noi sottoscritti nelle nostre funzioni di rappresentanti legali delle sopra indicate associazioni nominiamo nostri procuratori e difensori, congiuntamente e disgiuntamente, gli Avv.ti Filomena Gallo, Angioletto Calandrini e Gianni Baldini, Massimo Clara e Cinzia Ammirati nella diffida nei confronti della Regione Campania in persona del Presidente della Regione, di cui al presente atto, nonché in caso di reclamo, opposizione, esecuzione e nei gradi successivi. Conferiamo Loro ogni facoltà di legge, comprese quelle di sottoscrivere il presente atto, di transigere, conciliare, di presentare domande riconvenzionali, chiamare terzi in causa, nominare, revocare e sostituire a sé altri procuratori e presentare eventuali successive memorie difensive ed autorizziamo il trattamento dei dati personali, identificativi, sensibili e giudiziari ai sensi del D.Lgs. 196/2003.*

*Eleggiamo domicilio con gli stessi in Roma presso lo Studio dell'Avv. Cinzia Ammirati in Roma, in via Paulucci De' Calboli n. 60..*

Roma, 14 giugno 2016  
In fede.

**Associazione Luca Coscioni per la libertà di ricerca scientifica, il legale**

rappresentante avv. Filomena Gallo  


**L'Associazione L'ALTRA CICOGNA, in persona del Presidente Dott.ssa**

Laura Pisano  


[avvfilomenagallo@pec.ordineforense.salerno.it](mailto:avvfilomenagallo@pec.ordineforense.salerno.it) - [giannibaldini@firenze.pecavvocati.it](mailto:giannibaldini@firenze.pecavvocati.it) -  
[massimo.clara@milano.pecavvocati.it](mailto:massimo.clara@milano.pecavvocati.it) - [cinziaammirati@ordineavvocatiroma.org](mailto:cinziaammirati@ordineavvocatiroma.org) -  
[avvangioletto.calandrini@puntopec.it](mailto:avvangioletto.calandrini@puntopec.it)

Tel:06.37518534-06.37357007 -

Studio legale Cinzia Ammirati in ROMA, in via Paulucci De' Calboli n. 60

# STUDIO LEGALE

Civile- Amministrativo- Penale

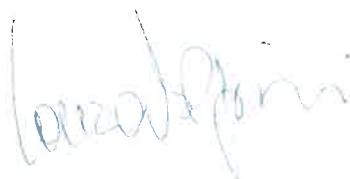
Avv. Cinzia Ammirati  
Avv. Francesca Re  
Avv. Gianni Baldini

Avv. Filomena Gallo  
Avv. Angioletto Calandrini  
Avv. Massimo Clara

**L'Associazione SOS Infertilità**, con sede in Milano, in persona del Presidente dott.ssa Rossella Bartolucci.



**L'Associazione AIDAGG** (Associazione Italiana per la Donazione Altruistica e Gratuita di Gameti), in persona del Presidente Prof.ssa Laura Volpini



**L'Associazione "HERA ONLUS"** (Organizzazione Non Lucrativa di Utilità Sociale) , in persona del presidente e legale rappresentante, Prof. Mario Gambera



**L'Associazione AMICA CICOGNA ONLUS**, in persona del Presidente Avv.

Filomena Gallo;



Per autentica Prof. Avv. Filomena Gallo

